

**Uchwała nr XIII/93/2012  
Rady Powiatu Oleśnickiego  
z dnia 6 lutego 2012 r.**

**w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości  
oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2012 - 2014**

Na podstawie art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm. ) Rada Powiatu Oleśnickiego uchwala, co następuje:

**§ 1**

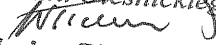
Uchwala się Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2012 – 2014 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

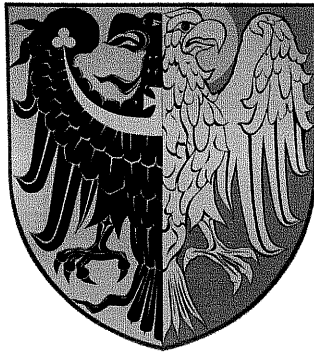
**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Oleśnickiego.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Powiatu Oleśnickiego  
  
Walerian Pietrzak



**STAROSTWO POWIATOWE W OLEŚNICY**

*Komisja Bezpieczeństwa i Porządku*

**POWIATOWY PROGRAM  
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI  
ORAZ  
PORZĄDKU PUBLICZNEGO  
I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI  
na lata 2012-2014**

Oleśnica, luty 2012 r.

## SPIS TREŚCI

<b>MISJA PROGRAMU .....</b>	<b>4</b>
<b>CELE PROGRAMU .....</b>	<b>4</b>
<b>ZAŁOŻENIA OGÓLNE .....</b>	<b>5</b>
<b>KIERUNKI PODEJMOWANYCH DZIAŁAŃ .....</b>	<b>5</b>
<b>PODMIOTY PRZEWIDZIANE DO WSPÓŁPRACY I REALIZACJI PROGRAMU .....</b>	<b>6</b>
<b>REALIZACJA PROGRAMU .....</b>	<b>7</b>
ZADANIA (OGÓLNE) .....	7
<b>ZASADY WSPÓŁDZIAŁANIA .....</b>	<b>8</b>
<b>OCZEKIWANE EFEKTY .....</b>	<b>8</b>
<b>PROGRAM .....</b>	<b>9</b>
ZAMIERZONY CEL	
1. <i>Wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców powiatu oleśnickiego w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania</i>	
2. <i>Zapobieganie przemocy w rodzinie oraz przestępczości i aspołecznym zachowaniom</i>	
3. <i>Wzrost bezpieczeństwa w szkole</i>	
4. <i>Wzrost bezpieczeństwa w ruchu drogowym</i>	
5. <i>Bezpieczeństwo w działalności gospodarczej</i>	
6. <i>Ochrona dziedzictwa narodowego</i>	

***Absolutnie elementarną funkcją państwa, jego racją istnienia, jest zapewnienie bezpieczeństwa swoim mieszkańcom.***

***Bezpieczeństwa przed agresją zewnętrzną i wewnętrzną, a więc przed działaniami przestępczymi. Wszystkie inne funkcje państwa są mniej lub bardziej dyskusyjne, a z pewnością wtórne.***

***Najpoważniejszym sojusznikiem każdego rządu w dziedzinie bezpieczeństwa jest własne społeczeństwo, pod warunkiem, że traktowane jest jak partner, przed którym nie ukrywa się problemów.***

Poniższy Program stanowi wypełnienie zapisu art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym ( Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późniejszymi zm. ), w którym jest zapisane, że „do zadań komisji bezpieczeństwa należy przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli ”.

## **Misja Programu**

**Poszukiwanie i wdrażanie w powiecie oleśnickim skutecznych metod i form  
prewencyjnych w kierunku poprawy bezpieczeństwa jego mieszkańców  
w partnerskim współdziałaniu wielu podmiotów.**

## **Cele Programu**

**Głównymi celami programu są:**

1. Wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców powiatu oleśnickiego w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania
2. Zapobieganie przemocy w rodzinie oraz przestępczości i aspołecznym zachowaniom
3. Wzrost bezpieczeństwa w szkole
4. Wzrost bezpieczeństwa w ruchu drogowym
5. Bezpieczeństwo w działalności gospodarczej
6. Ochrona dziedzictwa narodowego
7. Wzrost bezpieczeństwa pożarowego w miejscu zamieszkania

## **Założenia ogólne**

### **Osiągnięcie powyższych celów będzie możliwe poprzez:**

- wytwarzanie wśród podmiotów przewidzianych do współpracy i realizacji programu oraz mieszkańców powiatu oleśnickiego swego rodzaju „mody” na *Powiatowy program zapobiegania przestępczości ...*
- uzyskanie akceptacji i poparcia społecznego dla prowadzonych działań, pozyskanie sympatyków do współpracy
- sprawny przepływ informacji pomiędzy organami wykonawczymi programu i mieszkańcami powiatu
- prowadzenie badań środowiskowych, wskazujących na potrzebę i zasadność podjęcia działań zapobiegawczych oraz opracowanie na ich podstawie szczegółowych charakterystyk zdarzeń, zjawisk i czynników, której je warunkują
- propagowanie wśród społeczności powiatu określonych zachowań w sytuacjach zagrożeń
- promowanie dobrych praktyk

## **Kierunki podejmowanych działań**

### **W celu prawidłowej i skutecznej realizacji programu należy:**

- pozyskiwać podmioty, które zaangażują się w realizację programu i zechcą go sponsorować
- utworzyć programy działań prewencyjnych oraz edukacyjnych, których autorami byłyby podmioty uczestniczące w realizacji niniejszego programu
- zapewnić udział mieszkańców powiatu w realizacji programu

- zbudować systemy monitorowania, planowania i koordynacji działań w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego
- prowadzić stałe rozpoznanie zagrożeń w skupiskach młodzieżowych oraz skupiskach dysfunkcyjnych
- podjąć działania uczenia młodzieży pozytywnych sposobów radzenia sobie ze stresem i problemami życia
- podjąć działania doraźne w kierunku ujawniania istniejących zagrożeń i ich eliminowania, budowanie systemu pomocy sąsiedzkiej
- współpracować z lokalnymi mediami
- na bieżąco analizować stan prawny prowadzonych działań i sygnalizować konieczność modyfikacji
- propagować ideę powołania „*Stowarzyszenia na rzecz bezpieczeństwa powiatu oleśnickiego*”

## **Podmioty przewidziane do współpracy i realizacji programu**

W realizacji niniejszego programu przewidziano niżej wymienione podmioty:

1. **Komisja Bezpieczeństwa i Porządku**
2. Komenda Powiatowa Policji w Oleśnicy
3. Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Oleśnicy
4. Straż Miejska w Oleśnicy
5. Starostwo, urzędy miast i gmin z terenu powiatu
6. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnicy
7. Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego

8. Przedstawiciele organizacji społecznych, fundacji, klubów i stowarzyszeń, kościelne Rady Parafialne, wolontariat
9. Dyrekcje szkół, pedagodzy szkolni
10. Prokuratura Rejonowa w Oleśnicy
11. Lokalne media
12. Spółdzielnie mieszkaniowe, Rady Osiedlowe

## **Realizacja Programu**

### Zadania ogólne:

- promocja programu w środkach masowego przekazu
- aktywowanie mieszkańców do ochrony mienia prywatnego i społecznego oraz do patrolowania miejsc szczególnie zagrożonych
- ocena skuteczności realizacji poszczególnych przedsięwzięć oraz analiza poprawnego działania ( będzie weryfikowana przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Oleśnickiego )
- Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Oleśnickiego będzie dokonywała ewentualnych zmian i modyfikacji Programu w trakcie jego trwania



## **Zasady współdziałania**

- Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Oleśnickiego jest koordynatorem podejmowanych przedsięwzięć, racjonalnego i efektywnego wykorzystania sił i środków powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych i samorządowych z terenu powiatu oleśnickiego zaangażowanych w realizację zadań niniejszego programu
- podmioty realizujące zadania zgodnie z niniejszym programem zobowiązane są do współdziałania między sobą oraz do wymiany informacji służących efektywniejszemu wykonaniu planowanych przedsięwzięć
- podmioty realizujące zadania zobowiązane są do przedstawienia sprawozdań z ich wykonywania

## **Oczekiwane efekty**

- osiąganie celów programu
- pogłębienie wiedzy przez mieszkańców powiatu z zakresu bezpiecznych zachowań w życiu codziennym
- stopniowe eliminowanie tzw. „znieczulicy społecznej” - obojętności wobec przypadków niewłaściwych zachowań
- lepsze poznanie się mieszkańców i podjęcie współpracy w zakresie rozwiązywania problemów występujących w miejscu zamieszkania
- wykształcenie w społeczności lokalnej odruchów większego poszanowania prawa

## KOMISJA BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU

**Program**

<b>ZAMIERZONY CEL</b>	<b>ZADANIA</b>	<b>SPOSÓB REALIZACJI</b>	<b>PODMIOTY REALIZUJĄCA</b>	<b>UWAGI</b>
<b>Wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców powiatu oleńskiego w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania</b>	<i>Analiza zagrożeń bezpieczeństwa i realnych potrzeb społeczności lokalnych pod względem bezpieczeństwa</i>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Analiza i bieżące monitorowanie zagrożeń przestępstwami i wykroczeniami o najwyższym stopniu uciążliwości dla lokalnej społeczności (zakłócenia spokoju, porządku publicznego, uszkodzenia mienia, kradzieże)</li> <li>2. Zintensyfikowanie ilości efektywnych spotkań Policji z radami osiedlowymi, sołeckimi, komisjami bezpieczeństwa oraz samorządami (nacisk położony na wyciąganie konkretnych wniosków z w/w spotkań)</li> <li>3. Uzyskiwanie informacji i konkretnych danych o zagrożeniach, w tym o ochronie wód i lasów przed kłusownikami, w poszczególnych rejonach za pomocą anonimowych ankiet umieszczanych w lokalnej prasie lub na stronach internetowych Policji (samorządów)</li> </ol>	<p>KPP w Oleśnicy</p> <p>Samorządy terytorialne</p>	
	<i>Analiza stanu służby prewencyjnej Policji</i>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dostosowanie ilości służb patrolowych do aktualnych potrzeb wynikających z analizy stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego</li> <li>2. Inicjowanie wśród lokalnych samorządów możliwości sfinansowania dodatkowych etatów policyjnych oraz środków technicznych</li> <li>3. Utrzymanie dotychczasowej współpracy z podmiotami pozapolicyjnymi</li> <li>4. Wskazywanie rozwiązań odciągających służbę prewencyjną od zadań, które mogą zrealizować inne podmioty</li> </ol>	<p>KPP w Oleśnicy</p> <p>Samorządy terytorialne</p> <p>Straż Miejska w Oleśnicy</p> <p>Stowarzyszenia, organizacje realizujące zadania związane z bezpieczeństwem</p>	

## KOMISJA BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU

<b>Wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców powiatu oleśnickiego w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania</b>	<i>Zintegrowana organizacja i dyslokacja służby</i>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dyslokacja służby na podstawie analizy stanu bezpieczeństwa oraz „mapy zagrożeń”, tj. rejonów najbardziej narażonych na działania przestępcze</li> <li>2. Podjęcie przez samorządy terytorialne działań mających na celu wsparcie policyjnych możliwości patrolowania terenu powiatu</li> <li>3. Wymiana informacji pomiędzy Policją i Strażą Miejską w Oleśnicy o zagrożeniach, łącznie z udostępnianiem analizy stanu zagrożenia</li> </ol>	<p>KPP w Oleśnicy</p> <p>Staż Miejska w Oleśnicy</p>	<p>Finansowanie dodatkowych patroli policyjnych z budżetów samorządów terytorialnych z terenu powiatu</p>
	<i>Promowanie monitoringu wizyjnego miejsc publicznych</i>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wydawanie opinii o istniejących systemach technicznych</li> <li>2. Wyznaczanie miejsc monitorowanych</li> </ol>	<p>KPP w Oleśnicy</p>	
	<i>Aktywny dzielnicowy, jako policjant „pierwszego kontaktu”</i>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Nawiązywanie ścisłej współpracy dzielnicowych z radami osiedlowymi ( radami mieszkańców )</li> <li>2. Zachęcanie społeczności lokalnych do współpracy z dzielnicowymi, rozpoznawanie oczekiwań w tym zakresie</li> </ol>	<p>KPP w Oleśnicy</p>	
	<i>Prowadzenie edukacji na rzecz bezpieczeństwa</i>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Prowadzenie i realizacja programów prewencyjnych poprzedzona rzetelnym zdefiniowaniem zagrożenia</li> <li>2. Organizowanie szkoleń i pogadanek na tematy związane z bezpieczeństwem</li> </ol>	<p>KPP w Oleśnicy</p> <p>Samorządy terytorialne</p>	<p>Szukanie możliwości pozyskania funduszy zewnętrznych związanych z działalnością szkoleniową</p>
	<i>Kształtowanie bezpiecznej przestrzeni</i>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Promowanie wśród mieszkańców rozwiązań architektonicznych sprzyjających tworzeniu „bezpiecznych przestrzeni”</li> <li>2. Pozyskiwanie od mieszkańców informacji o istniejących bezpiecznych przestrzeniach</li> <li>3. Opracowywanie i wdrażanie lokalnych programów rewitalizacji</li> </ol>	<p>KPP w Oleśnicy</p> <p>Samorządy terytorialne</p>	
	<i>Realizacja programów prewencyjnych</i>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kontynuacja programów prewencyjnych realizowanych przez Komendę Powiatową Policji w Oleśnicy</li> </ol>	<p>KPP w Oleśnicy</p>	
	<i>Przygotowanie ludności do właściwego zachowania w obliczu zagrożenia</i>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Opracowanie i wydanie informatora dla ludności o procedurach postępowania „Jak postępować w sytuacjach zagrożeń cywilizacyjnych i katastroficznych”</li> </ol>	<p>PCZK</p> <p>Samorządy terytorialne</p>	
	<i>Doskonalenie systemu ostrzegania i alarmowania na wypadek zagrożeń</i>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Prowadzenie treningów „systemu” oraz demonstrowanie ludności sygnałów dźwiękowych przy pomocy syren alarmowych</li> <li>2. Kontrole działania syren poprzez ogłaszanie określonego rodzaju alarmów</li> </ol>	<p>PCZK</p> <p>KP PSP w Oleśnicy Zespoły Zarządzania Kryzysowego</p>	

## KOMISJA BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU

Zapobieganie przemocy w rodzinie oraz przestępczości i aspołecznym zachowaniom	<i>Poprawa stanu ochrony przeciwpożarowej w obiektach użyteczności publicznej</i>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Szkolenia teoretyczne i praktyczne personelu administracyjnego w zakresie używania podręcznego sprzętu gaśniczego oraz ewakuacji obiektu</li> <li>2. Kontrole placówek pod względem zabezpieczenia przeciwpożarowego, ocena posiadanych instrukcji przeciwpożarowych poszczególnych jednostek</li> </ol>	KP PSP w Oleśnicy	
	<i>Zapewnienie mieszkańcom powiatu skoordynowanej pomocy w przypadku wystąpienia zagrożeń cywilizacyjnych, technicznych lub naturalnych</i>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wyposażenie w niezbędny sprzęt techniczny Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Oleśnicy</li> <li>2. Opracowanie niezbędnej dokumentacji ( procedur działania ) wymaganej przepisami prawa</li> </ol>	PCZK w Oleśnicy Starostwo Powiatowe w Oleśnicy	
	<i>Działania na rzecz pomocy rodzinie</i>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zapewnienie profesjonalnej pomocy w postaci poradnictwa specjalistycznego rodzinom dotkniętym skutkami patologii społecznej</li> <li>2. Utworzenie kompleksowego systemu pomocy psychologiczno-pedagogicznej, socjalnej i prawnej rodzinie</li> <li>3. Edukacja publiczna - informowanie społeczeństwa o możliwościach pozyskania pomocy psychologicznej i prawnej w zakresie profilaktyki antyalkoholowej i antynarkotykowej poprzez rozpowszechnianie ulotek, plakatów, informatorów oraz komunikatów w lokalnych mediach</li> <li>4. Zapobieganie izolacji społecznej osób zwalnianych z zakładów karnych i placówek resocjalizacyjnych poprzez aktywizację zawodową</li> <li>5. Szkolenia i doskonalenie zawodowe pracowników instytucji samorządowych, przeciwdziałające wypaleniu zawodowemu osób pracujących na rzecz rodzin będących w kryzysie</li> <li>6. Organizacja Powiatowych Dni Trzeźwości</li> </ol>	PCPR w Oleśnicy Ośrodki Pomocy Społecznej KPP w Oleśnicy Samorządy terytorialne Organizacje pozarządowe i stowarzyszenia	

## KOMISJA BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU

<b>Wzrost bezpieczeństwa w szkole</b>	<i>Przygotowanie dzieci i młodzieży do właściwego postępowania w momencie katastrofalnych zagrożeń</i>	1. Edukacja dzieci i młodzieży, nauczycieli i pracowników obsługi w zakresie sposobu postępowania i zachowania w szczególnych sytuacjach	Dyrekcje szkół  KPP w Oleśnicy  Samorządy terytorialne	
	<i>Prowadzenie działań prewencyjnych i ostonowych szkół</i>	1. Diagnoza środowisk szkolnych w zakresie bezpieczeństwa z uwzględnieniem najważniejszych kryteriów ( przekrój społeczny, liczebność, najistotniejsze problemy wychowawcze, zagrożenie patologiami, używanie środków psychoaktywnych 2. Opracowanie i wdrożenie systemu monitorowania bezpieczeństwa w okolicy szkół 3. Realizacja programów wychowawczych i profilaktycznych powiązanych z działaniami prowadzonymi w gminach i powiecie 4. Specjalistyczne szkolenie rad pedagogicznych w celu wskazania nauczycielom i wychowawcom właściwego sposobu reagowania i postępowania w trudnych sytuacjach wychowawczych 5. Pozyskiwanie i wdrażanie zewnętrznych programów profilaktycznych o sprawdzonej wartości merytorycznej, które wpisują się w działalność szkół 6. Edukacja prozdrowotna – kształtowanie właściwych wzorców i zdrowego stylu życia	Dyrekcje szkół  Rady rodziców  Poradnie psychologiczno-pedagogiczne  KPP w Oleśnicy	
<b>Wzrost bezpieczeństwa w ruchu drogowym</b>	<i>Prowadzenie działań prewencyjnych mających na celu poprawę bezpieczeństwa i porządku na drogach</i>	1. Zintensyfikowanie współpracy z lokalnymi mediami w zakresie kreowania i propagowania bezpiecznych zachowań na drodze 2. Realizacja akcji mających poprawić widoczność na drogach ( np. zakup kamizelek odblaskowych dla rowerzystów, znaczki odblaskowe dla uczniów, itp. )	KPP w Oleśnicy  Samorząd terytorialny  Stowarzyszenia	Możliwość zwrócenia się do podmiotów prywatnych i publicznych ( PKO, PZU, ORLEN itp. ) o dofinansowanie akcji
	<i>Prowadzenie edukacji na rzecz bezpieczeństwa na drogach</i>	1. Utworzenie Młodzieżowych Miasteczek Ruchu Drogowego	Samorząd terytorialny	

## KOMISJA BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU

	<i>Działania na rzecz poprawy stanu nawierzchni dróg oraz bezpiecznych i właściwych miejscowo rozwiązań komunikacyjnych</i>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Uwzględnianie ścieżek rowerowych przy projektowaniu sieci komunikacyjnej dróg</li> <li>2. Instalacja ostrzegawczego oświetlenia pulsacyjnego na drogowych przejściach dla pieszych w miejscach szczególnie zagrożonych</li> <li>3. Montowanie progów zwalniających w miejscach dozwolonych</li> </ol>	Samorząd terytorialny	
<b>Bezpieczeństwo w działalności gospodarczej</b>	<i>Objęcie wzmożonym dozorem policyjnym miejsc, gdzie prowadzenie działalności gospodarczej jest szczególnie zagrożone</i>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Opracowanie mapy powiatu, zawierającej informacje dotyczące miejsc i obiektów chronionych przez koncesjonowane podmioty gospodarcze prowadzące usługi w zakresie ochrony osób i mienia ( na bazie <i>Zintegrowanego Systemu Informacji Przestrzennej</i> )</li> <li>2. Realizowanie, działań kontrolno-porządkowych na bazarach, targowiskach, w celu eliminowania nielegalnego wprowadzania do obrotu wyrobów tytoniowych, alkoholu, eliminowania zjawiska piractwa intelektualnego i przemysłowego, posiadania koncesji i zezwoleń</li> </ol>	<p>KPP w Oleśnicy</p> <p>Straż miejska w Oleśnicy</p> <p>Samorząd terytorialny</p>	
<b>Ochrona dziedzictwa narodowego</b>	<i>Upowszechnienie wrażliwości na historyczną wartość dorobku narodowego</i>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Podejmowanie międzyinstytucjonalnych skoordynowanych inicjatyw w celu ochrony zabytków, m.in. wspólne kontrole i inspekcje obiektów ze zgromadzonymi dobrami kultury, prowadzone przez przedstawicieli wojewódzkich konserwatorów zabytków, Policji i Państwowej Straży Pożarnej</li> <li>2. Przygotowanie odpowiednich planów ewakuacji zabytków na wypadek zagrożeń i klęsk żywiołowych oraz zabezpieczenie niezbędnych sił i środków do planowanych ewakuacji</li> </ol>	<p>KPP w Oleśnicy</p> <p>KP PSP w Oleśnicy</p> <p>Samorząd terytorialny</p>	

Opracowane:

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Powiatu Oleśnickiego  
*Walerian Pietrzak*  
Walerian Pietrzak