

Wrocław, 13 lipca 2007 r

WIAS-0134-IV/²⁵³...../07

GR	PN	ON	KD
OK	AB	SR	SO
PP	STAROSTA POWIATOWY OLEŚNICY	AW	
ZP	20 LIP. 2007	KW	
IR	15768/04 1		

Pan
Zbigniew Potyrała
Starosta Powiatu Oleśnickiego

ul. Słowackiego 10
56-400 Oleśnica

Zgodnie z art. 13 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z pismem z dnia 2 lipca 2007 r. znak Fn-3061/01/07 w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki kredytu długoterminowego w wysokości 12.900.000 zł, wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu w kwocie 7.100.000 zł i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 5.800.000 zł, przekazuję uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr IV/¹³¹ /07 z 13 lipca 2007 r. w przedmiotowej sprawie.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
dr Bogdan Cybulski

Załącznik 1

Uchwała Nr IV/ ~~131~~ ¹³¹/2007

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

z 13 lipca 2007 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki kredytu w łącznej wysokości 12.900.000 zł, wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu w kwocie 7.100.000 zł i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 5.800.000 zł.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących sejmiku, powiatów i gmin wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki kredytu w łącznej wysokości 12.900.000 zł, wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu w kwocie 7.100.000 zł i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 5.800.000 zł.

UZASADNIENIE

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały nr III/20/2006 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 28 grudnia 2006 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Oleśnickiego na rok 2007 wraz z uchwałami zmieniającymi,
- 2) uchwały nr VIII/62/2007 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 18 czerwca 2007 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
- 3) sprawozdań z realizacji budżetu Powiatu Oleśnickiego za lata 2005 i 2006 oraz I kwartał 2007 r.
- 4) prognozy kwoty długu Powiatu Oleśnickiego na rok 2007 i lata następne,
- 5) Informacji o sytuacji finansowej Powiatu Oleśnickiego.

Z analizy powyższych dokumentów wynika, co następuje:

- w 2005 roku Powiat zrealizował dochody w wysokości 63.357.441 zł, w tym dochody własne 17.255.071 zł i wykonał wydatki w kwocie 69.008.182 zł, w tym wydatki majątkowe 3.983.390 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 5.650.741 zł, który sfinansowano kredytem;
- w 2006 roku Powiat zrealizował dochody w wysokości 67.644.892 zł, w tym dochody własne 16.157.453 zł, co stanowiło odpowiednio 90,02% i 103,6% planu oraz wykonał wydatki w kwocie 79.993.344,21 zł w tym wydatki majątkowe 12.985.790 zł, co stanowiło odpowiednio 93,32% i 80,38% planowanych wielkości; rok zamknięto deficytem w wysokości 12.348.452 zł, który sfinansowano przychodami z tytułu kredytów oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych;
- analiza wykonania budżetu Powiatu w latach 2005 i 2006 wskazuje wzrost dochodów ogółem o 6,8%, przy spadku dochodów własnych o 6,4% oraz wzrost wydatków ogółem o 15,9%, przy bardzo znacznym wzroście wydatków majątkowych o 226,0%; udział dochodów własnych w dochodach ogółem spadł z 27,2% do 23,9%, a udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem wzrósł się z 5,8% do 16,2% ;
- w budżecie Powiatu na rok 2007 ustalono dochody w wysokości 72.673.798 zł, w tym dochody własne 17.544.049 zł i wydatki ogółem w wysokości 79.837.285 zł, w tym wydatki majątkowe

13.052.467 zł. Źródła finansowania deficytu w wysokości 7.163.487 zł i spłat kredytów w wysokości 5.800.000 zł określono w przychodach pochodzących z kredytów (w tym z wnioskowanego kredytu);

- wykonanie budżetu Powiatu za I kwartał 2007 roku wyniosło po stronie dochodów 23.289.231 zł (33,3% wielkości planowanej), po stronie wydatków 16.448.037 zł, w tym wydatków majątkowych 108.444 zł (odpowiednio 14,6% i 0,23% wielkości planowanej);
- jak przedstawiono w informacji o sytuacji finansowej w okresie spłaty kredytu (lata 2010-2017) Powiat uzyskiwać będzie dochody wyższe od planowanych wydatków. W związku z planowanym zmniejszeniem wydatków majątkowych zostanie wygospodarowana nadwyżka umożliwiająca spłatę zaciągniętego kredytu. Na rok 2008 zaprojektowano budżet deficytowy w tym finansowany z udziałem kredytów, co oznacza planowanie zaciągnięcia nowych kredytów;
- według załączonej do budżetu prognozy kwoty długu na 2007 r. i lata następne prawidłowo ustalona łączna kwota zobowiązań Powiatu według tytułów dłużnych na koniec 2007 r. wyniesie 27.963.487 zł (kwota ta obejmuje planowane do zaciągnięcia zobowiązania z tytułu wnioskowanego kredytu). Prognoza kształtowania się kwoty długu publicznego Powiatu Oleśnickiego uzyskała pozytywną opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu;
- relacja łącznej kwoty długu Powiatu określona wielkością już zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia, po uwzględnieniu wyłączeń określonych w art.170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) nie przekracza 28,6% dochodów, jakie planuje uzyskać Powiat w roku budżetowym;
- łączna kwota, zaplanowanych do spłaty rat kredytów i potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów, po uwzględnieniu wyłączeń określonych w art.169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych wyniesie w 2007 r. 9,35% planowanych dochodów, a w kolejnych latach 5% dochodów planowanych na poszczególne lata.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że przy realizacji budżetu w planowanych wielkościach zaciągnięcie przez Powiat Oleśnicki zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a jego spłata nie będzie stanowić zagrożenia realizacji obligatoryjnych zadań Powiatu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński
Henryk Kamiński

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

Wrocław, 17 sierpnia 2009 roku

WIAS-WR-0134-215/09

CR	FN	GN	RC
OK	AB	SR	SO
FP	STAROSTWO POWIATOWE W OLEŚNICY		AW
ZP	wpłynęło 20 SIE. 2009		KW
IR	l.dz. 2647/09		

Starosta Oleśnicki

**ul. Słowackiego 10
56-400 OLEŚNICA**

Zgodnie z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/108/2009 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 sierpnia 2009 roku w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki kredytu długoterminowego w wysokości 13.300.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2009 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytu.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
dr Bogdan Cybulski

Uchwała Nr IV/108/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 17 sierpnia 2009 roku

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki kredytu
długoterminowego w wysokości 13.300.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie
planowanego deficytu budżetu na rok 2009 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych
zobowiązań z tytułu kredytu.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących sejmiku, powiatów i gmin wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił; Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki kredytu długoterminowego w wysokości 13.300.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2009 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytu.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały nr XXIV/148/2008 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 18 grudnia 2008 r. w sprawie budżetu Powiatu Oleśnickiego na rok 2009 wraz z uchwałami zmieniającymi,
- 2) uchwały nr XXIX/183/2009 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 22 czerwca 2009 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
- 3) sprawozdań z realizacji budżetu Powiatu Oleśnickiego za lata 2007 i 2008 oraz 2 kwartały 2009 r.,
- 4) prognozy kwoty długu Powiatu Oleśnickiego na rok 2009 i lata następne,
- 5) informacji o sytuacji finansowej Powiatu Oleśnickiego na lata 2009-2030.

Z analizy powyższych dokumentów wynika, co następuje:

W 2007 roku Powiat zrealizował dochody w wysokości 75.615.964 zł, w tym dochody własne 22.185.151 zł (dofinansowanie ze środków UE 4.854.230 zł) i wykonał wydatki w kwocie 80.629.525 zł, w tym wydatki majątkowe 11.072.513 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 5.013.561 zł, który sfinansowano kredytem.

W 2008 roku Powiat zrealizował dochody w wysokości 84.628.719 zł, w tym dochody własne 26.312.277 zł (dofinansowanie ze środków UE 1.212.405 zł) oraz wykonał wydatki w kwocie 86.434.113 zł w tym wydatki majątkowe 8.228.342 zł. Rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 805.394 zł, który sfinansowano przychodami z tytułu kredytów.

Analiza wykonania budżetu Powiatu w latach 2007 i 2008 informuje o wzroście dochodów ogółem o 11,9%, przy jednoczesnym wzroście dochodów własnych o 17,4% oraz o wzroście wydatków ogółem o 6,0% (przy spadku wydatków majątkowych o 25,7%); udział dochodów własnych w dochodach ogółem wzrósł z 29,6% w 2007 r. do 31,1% w 2008 r., a udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem obniżył się odpowiednio z 13,7% do 9,6%. Zadłużenie na koniec 2008 roku wniosło 29.500.000 zł.

W budżecie Powiatu na rok 2009 ustalono dochody w wysokości 93.925.357 zł, w tym dochody własne 24.163.461 zł i dotacje ze środków UE w wysokości 6.546.004 zł (dochody majątkowe w wysokości łącznej 13.222.301 zł). Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 108.024.447 zł, w tym wydatki majątkowe 29.307.277 zł. Źródła finansowania deficytu w wysokości 14.099.090 zł określono w przychodach pochodzących z kredytów (w tym z wnioskowanego kredytu w wysokości 13.300.000 zł) i w nadwyżkach środków pieniężnych z lat ubiegłych (2.372.286 zł); na spłatę zobowiązań zaciągniętych w latach ubiegłych zaplanowano kwotę 2.375.000 zł.

Wykonanie budżetu Powiatu za 2 kwartały 2009 roku wyniosło po stronie dochodów 45.012.622 zł (47,9% wielkości planowanej), po stronie wydatków 40.502.066 zł, w tym wydatków majątkowych 3.249.785 zł (odpowiednio 37,5% i 11,1% wielkości planowanej).

Jak przedstawiono w informacji o sytuacji finansowej w okresie spłaty kredytu (lata 2013-2030) Powiat uzyskiwać będzie dochody ogółem wyższe od planowanych wydatków ogółem. W latach 2010 i 2011 będą realizowane wysokie wydatki majątkowe (powyżej 25 mln zł) finansowane z udziałem środków UE. Poczynając od 2012 r. uzyskiwana będzie nadwyżka dochodów nad wydatkami. Planowane uzyskiwanie nadwyżki dochodów nad wydatkami stanowi wyraz zabezpieczenia spłaty zaciąganych zobowiązań.

Według załączonej do budżetu prognozy kwoty długu na rok 2009 i lata następne ustalona łączna kwota zobowiązań Powiatu według tytułów dłużnych na koniec roku 2009 wyniesie 41.226.804 zł (kwota ta obejmuje wnioskowany kredyt), co stanowi 43,9% planowanych dochodów. W latach 2010 i 2011 zadłużenie zwiększy się do 61.226.804 zł, a jego relacja wzrośnie do 59,0% planowanych dochodów. Przy uwzględnieniu wyłączeń ustawowych do niespełna 42%. Prognoza kształtowania się kwoty długu publicznego Powiatu Oleśnickiego uzyskała pozytywną opinię IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

Relacja łącznej kwoty długu Powiatu określona wielkością już zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia w następnych latach, po uwzględnieniu wyłączeń określonych w art.170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, nie przekracza 42% dochodów jakie planuje uzyskać Powiat w poszczególnych latach.

W roku 2009 łączna kwota spłaty rat kredytów i potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia wraz z należnymi odsetkami od kredytów stanowi 5,04% planowanych dochodów, a w kolejnych latach po uwzględnieniu wyłączeń określonych w art. 169 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, nie przekracza 9% dochodów planowanych na poszczególne lata.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że przy realizacji budżetu w planowanych wielkościach zaciągnięcie przez Powiat Oleśnicki zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Przekłającego
Henryk Kamieniecki

Wrocław, 14 września 2009 roku

WIAS-WR-0134-298/09

OR	FN	GN	KD
OK	AB	SR	SO
FP	STAROSTWO POWIATOWE OLEŚNICY		AW
ZP	wpłynęło 16 WRZ. 2009		KW
IR	L.dz. 29865/09 z 14.09.2009		

Pan
Zbigniew Potyrała
Starosta Oleśnicki

ul. Słowackiego 10
56-400 OLEŚNICA

Zgodnie z art. 13 pkt 4 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 198 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/152/2009 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 14 września 2009 roku w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki pożyczki długoterminowej w wysokości 573.500 zł wnioskowanej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na finansowanie zadania inwestycyjnego "Termomodernizacja w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych w Oleśnicy".

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
[Signature]
dr Bogdan Cybulski

Uchwała Nr IV/152/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 14 września 2009 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki pożyczki długoterminowej w wysokości 573.500 zł wnioskowanej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na finansowanie zadania inwestycyjnego "Termomodernizacja w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych w Oleśnicy".

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki pożyczki długoterminowej w wysokości 573.500 zł wnioskowanej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na finansowanie zadania inwestycyjnego "Termomodernizacja w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych w Oleśnicy".

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały nr XXIV/148/2008 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 18 grudnia 2008 r. w sprawie budżetu Powiatu Oleśnickiego na rok 2009 wraz z uchwałami zmieniającymi,
- 2) uchwały nr XXXI/190/2009 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 7 września 2009 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej,
- 3) sprawozdań z realizacji budżetu Powiatu Oleśnickiego za lata 2007 i 2008 oraz 2 kwartały 2009 r.,
- 4) prognozy kwoty długu Powiatu Oleśnickiego na rok 2009 i lata następne,
- 5) informacji o sytuacji finansowej Powiatu Oleśnickiego na lata 2009-2030.

Z analizy powyższych dokumentów wynika, co następuje:

W 2007 roku Powiat zrealizował dochody w wysokości 75.615.964 zł, w tym dochody własne 22.185.151 zł (dofinansowanie ze środków UE 4.854.230 zł) i wykonał wydatki w kwocie 80.629.525 zł, w tym wydatki majątkowe 11.072.513 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 5.013.561 zł, który sfinansowano kredytem.

W 2008 roku Powiat zrealizował dochody w wysokości 84.628.719 zł, w tym dochody własne 26.312.277 zł (dofinansowanie ze środków UE 1.212.405 zł) oraz wykonał wydatki w kwocie 85.434.113 zł w tym wydatki majątkowe 8.228.342 zł. Rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 805.394 zł, który sfinansowano przychodami z

kredytów.

Analiza wykonania budżetu Powiatu w latach 2007 i 2008 informuje o wzroście dochodów ogółem o 11,9% (przy jednoczesnym wzroście dochodów własnych o 17,4%) oraz o wzroście wydatków ogółem o 6,0% (przy spadku wydatków majątkowych o 25,7%); udział dochodów własnych w dochodach ogółem wzrósł z 29,6% w 2007 r. do 31,1% w 2008 r., a udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem obniżył się odpowiednio z 13,7% do 9,6%. Zadłużenie Powiatu w latach 2007 i 2008 wzrosło o 8.700.000 zł i na koniec 2008 roku wyniosło 29.500.000 zł.

W budżecie Powiatu na rok 2009 ustalono dochody w wysokości 97.347.767 zł, w tym dochody własne 24.163.461 zł i dotacje ze środków UE w wysokości 5.984.904 zł (dochody majątkowe w wysokości łącznej 15.593.501 zł), a wydatki ustalono w wysokości 111.446.857 zł, w tym wydatki majątkowe 31.793.952 zł. Źródła finansowania deficytu w wysokości 14.099.090 zł określono w przychodach pochodzących z kredytów i wnioskowanej pożyczki oraz w nadwyżkach środków pieniężnych z lat ubiegłych (2.372.286 zł); na spłatę zobowiązań zaciągniętych w latach ubiegłych zaplanowano kwotę 2.375.000 zł.

Wykonanie budżetu Powiatu za 2 kwartały 2009 roku wyniosło po stronie dochodów 45.012.622 zł (47,9% wielkości planowanej), po stronie wydatków 40.502.066 zł, w tym wydatków majątkowych 3.249.785 zł (odpowiednio 37,5% i 11,1% wielkości planowanej).

Jak przedstawiono w informacji o sytuacji finansowej Powiatu, w okresie spłaty pożyczki (lata 2010-2014) w latach 2010 i 2011 uzyskiwane będą dochody niższe od planowanych wydatków (w latach tych będą realizowane wysokie wydatki majątkowe, powyżej 25mln zł, finansowane z udziałem środków UE, na prefinansowanie których planowany jest kredyt), poczynając od 2012 r. uzyskiwana będzie nadwyżka dochodów nad wydatkami. Planowane uzyskiwanie nadwyżki dochodów nad wydatkami stanowi wyraz zabezpieczenia spłaty zaciąganych zobowiązań.

Według załączonej do budżetu prognozy kwoty długu na rok 2009 i lata następne ustalona łączna kwota zobowiązań Powiatu według tytułów dłużnych na koniec 2009 r. wyniesie 41.226.804 zł (kwota ta obejmuje wnioskowaną pożyczkę), co stanowi 42,4% planowanych dochodów. W latach 2010 i 2011 zadłużenie zwiększy się do 61.226.804 zł, a jego relacja wzrośnie do 59,0% planowanych dochodów (przy uwzględnieniu wyłączeń ustawowych do niespełna 42%). Prognoza kształtowania się kwoty długu Powiatu Oleśnickiego uzyskała pozytywną opinię IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

Relacja łącznej kwoty długu Powiatu określona wielkością już zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia w następnych latach, po uwzględnieniu wyłączeń określonych w art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, nie przekracza 42% dochodów jakie planuje uzyskać Powiat w poszczególnych latach.

W 2009 r. łączna kwota spłaty rat kredytów i potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia wraz z należnymi odsetkami od kredytów i pożyczek stanowi 4,9% planowanych dochodów, a w kolejnych latach wzrasta do 12%, niemniej po uwzględnieniu wyłączeń określonych w art. 169 ust. 3 ustawy o finansach publicznych nie przekracza 9% dochodów planowanych na poszczególne lata.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że przy realizacji budżetu w planowanych

wielkościach zaciągnięcie przez Powiat Oleśnicki zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Kaniarski

4

Wrocław, 6 października 2010 roku

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-089 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P.930117015

WIAS-WR-0134-332/10

24.

OR	FN	GN	KD
OK	AB	SR	SO
FP	STAROSTWO POWIATOWE w OLEŚNICY		AW
ZP	wpłynęło 2010-10-07		KW
IR	L. dz. 31468/10		

Pan

Zbigniew Potyrała
Starosta Oleśnicki
ul. Słowackiego 10
56-400 OLEŚNICA

Zgodnie z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/194/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 6 października 2010 roku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki kredytu długoterminowego w wysokości 11.000.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego w 2010 r. deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytu i pożyczki.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
dr Bogdan Cybulski

Uchwała Nr IV/194/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 6 października 2010 roku

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki kredytu
długoterminowego w wysokości 11.000.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie
planowanego w 2010 r. deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych
zobowiązań z tytułu kredytu i pożyczki.**

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm.), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki kredytu długoterminowego w wysokości 11.000.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego w 2010 r. deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytu i pożyczki.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. uchwały nr XXXV/206/2009 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie budżetu Powiatu Oleśnickiego na rok 2010 wraz z uchwałami zmieniającymi,
2. uchwały nr XLII/254/2010 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 24 września 2010 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
3. sprawozdań z realizacji budżetu Powiatu Oleśnickiego za lata 2008 i 2009 oraz I półrocze 2010 r.,
4. prognozy kwoty długu Powiatu Oleśnickiego na rok 2010 i lata następne,
5. informacji o sytuacji finansowej Powiatu Oleśnickiego.

Z analizy powyższych dokumentów wynika, co następuje:

W 2008 roku Powiat zrealizował dochody w wysokości 84.628.718 zł, w tym dochody własne 26.312.277 zł (dochody majątkowe 3.370.486zł) i wykonał wydatki w kwocie 85.434.113 zł, w tym wydatki majątkowe 8.228.342 zł; (dochody bieżące w wysokości 81.258.233 zł przy realizacji wydatków bieżących 77.205.771 zł zapewniły nadwyżkę operacyjną w wysokości 4.052.462 zł). Rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 805.394 zł, który sfinansowano kredytem.

W 2009 roku Powiat zrealizował dochody w wysokości 92.330.809 zł, w tym dochody własne 24.495.846 zł (dochody majątkowe w wysokości 10.789.616 zł) i wykonał wydatki w kwocie 105.785.966 zł w tym wydatki majątkowe 25.256.919 zł (osiągnięta nadwyżka operacyjna wyniosła 1.012.146 zł). Rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 13.455.157 zł, który sfinansowano przychodami z kredytów i pożyczki.

Analiza wykonania budżetu Powiatu w latach 2008 i 2009 informuje o wzroście dochodów ogółem o 9,1%, przy spadku dochodów własnych o 6,9% oraz o wzroście wydatków ogółem o 23,8,0% przy wzroście wydatków majątkowych o 207%; udział dochodów własnych w dochodach ogółem obniżył się z 31,1% do 26,5% w 2009 r., a udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem wzrósł odpowiednio z 9,6% do 23,9%. Zadłużenie Powiatu w tych latach wzrosło o 13.911.173 zł i na koniec 2009 roku wyniosło 40.912.100 zł, co stanowiło 44,3% wykonanych dochodów.

W budżecie Powiatu na rok 2010 ustalono dochody w wysokości 96.605.901 zł, w tym dochody majątkowe 13.883.485 (dochody własne 27.332.812 zł) i wydatki w wysokości 103.719.716 zł, w tym wydatki majątkowe 24.808.555 zł (planowane wielkości wskazują możliwość uzyskania nadwyżki operacyjnej w wysokości 3.811.255 zł). Źródła finansowania deficytu w wysokości 7.113.815 zł i przypadających do spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 3.922.100 zł określono w przychodach z tytułu zaciągnięcia kredytów (w tym wnioskowanego) wysokości 11.035.915 zł.

Z realizacji budżetu za I półrocze 2010 r. uzyskano dochody w kwocie 47.250.278 zł (50,0% wielkości planowanej) i dokonano wydatków ogółem na kwotę 43.866.096 zł, w tym majątkowych 5.467.776 zł (odpowiednio 43,2% i 24,1% wielkości planowanych). Wykonanie dochodów bieżących w wysokości 44.729.511 zł i wydatków bieżących w wysokości 38.398.320 zł oznaczało dodatni wynik operacyjny w wysokości 6.331.191 zł. W I półroczu nie zmniejszyły się zobowiązania Powiatu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Jak przedstawiono w informacji o sytuacji finansowej Powiatu w okresie spłaty kredytu (lata 2015-2024) uzyskiwane będą dochody wyższe od planowanych wydatków. W latach 2011 - 2013 będą realizowane wysokie wydatki majątkowe (powyżej 20 mln zł rocznie) finansowane z udziałem środków UE. W 2011 r. zaplanowano realizację budżetu, w którym deficyt i spłata zobowiązań finansowane będą środkami z zaciągnięcia nowych kredytów, a w latach 2012-2013 przewidziano konieczność zaciągnięcia kredytów na spłatę zobowiązań. Od 2013 r. zaplanowano uzyskiwanie nadwyżki dochodów nad wydatkami, a od 2014 r. w wysokości nie niższej niż wartość przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczki, co stanowi wyraz zabezpieczenia spłaty zaciąganych zobowiązań.

Według załączonej do budżetu prognozy kwoty długu na rok 2010 i lata następne ustalona łączna kwota zobowiązań Powiatu według tytułów dłużnych na koniec roku 2010 wyniesie 48.025.915 zł (kwota ta obejmuje wnioskowany kredyt), co stanowi 49,7% planowanych dochodów. W latach 2011 i 2012 zadłużenie zwiększy się do

57.025.915 zł, a jego relacja wzrośnie do 55,4% planowanych dochodów. Prognoza kształtowania się kwoty długu publicznego Powiatu Oleśnickiego uzyskała pozytywną opinię IV Składu Orzekającego Izby (uchwała Nr IV/209/2009 z 8 grudnia 2009 r.).

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2010 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonego poręczenia wynosi 6.071.600 zł i stanowi 6,3% planowanych dochodów. W latach 2011 – 2013 relacja spłat wzrośnie do 7,5% planowanych dochodów, co wskazuje, że nie będzie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Z informacji o sytuacji finansowej Powiatu wynika, że w latach 2014-2024 relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów nie przekroczy granicznego wskaźnika spłaty, obliczonego według obowiązujących od 1 stycznia 2014 r. przepisów art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że przy realizacji budżetu w planowanych wielkościach zaciągnięcie przez Powiat Oleśnicki zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
[Podpis]
Henryk Kamiński

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P.330117015

WIAS-WR-0134-464/11

OR	FN	GN	KD
OK	AB	SR	SO
FP	STAROSTWO POWIATOWE w OLEŚNICY		AW
ZP	wpłynęło 2011 LIS. 15		KW
IR	L. dz. 2801/11		

Wrocław, 14 listopada 2011 roku

Starosta Powiatu Oleśnickiego

ul. Słowackiego 10
56-400 OLEŚNICA

Zgodnie z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 91 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/233/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 14 listopada 2011 roku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki kredytu długoterminowego w wysokości 7.800.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego w 2011 r. deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytu i pożyczki.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanius

Uchwała Nr IV/233/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 14 listopada 2011 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki kredytu długoterminowego w wysokości 7.800.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego w 2011 r. deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytu i pożyczki.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm.), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki kredytu długoterminowego w wysokości 7.800.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego w 2011 r. deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytu i pożyczki.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. uchwały nr II/17/2010 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 20 grudnia 2010 r. w sprawie budżetu Powiatu Oleśnickiego na rok 2011 ze zmianami,
2. uchwały nr II/16/2010 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 20 grudnia 2010 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oleśnickiego na lata 2011-2030 ze zmianami,
3. uchwały nr X/75/2011 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 24 października 2011 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
4. sprawozdań z realizacji budżetu Powiatu Oleśnickiego za lata 2009 i 2010 oraz 3 kwartały 2011 r..

Z analizy powyższych dokumentów wynika, co następuje:

W 2009 r. dochody Powiatu wyniosły 92.330.809 zł, w tym dochody majątkowe 10.789.616 zł, a wydatki wyniosły 105.785.966 zł, w tym majątkowe 25.256.919 zł (nadwyżka operacyjna wyniosła 1.012.147 zł). Rok budżetowy zamknął się deficytem w wysokości 13.455.157 zł sfinansowanym przychodami z kredytów i pożyczki.

W 2010 roku Powiat zrealizował dochody w wysokości 90.640.995 zł, w tym dochody majątkowe 8.136.767 zł (dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 106.889 zł i stanowiły 11,1% planowanych wielkości) i wykonał wydatki w kwocie 99.485.664 zł, w tym wydatki majątkowe 21.712.513 zł; (dochody bieżące w wysokości 82.484.227 zł przy realizacji wydatków bieżących 77.773.133 zł zapewniły nadwyżkę operacyjną w wysokości 4.711.093 zł). Rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 8.844.670 zł (wyższym od planowanego o 1.437.540 zł), który sfinansowano kredytem i wolnymi środkami na rachunku budżetu.

Analiza wykonania budżetu Powiatu w latach 2009 i 2010 informuje, że przy spadku dochodów ogółem w tym dochodów majątkowych (odpowiednio o 1,8% i 24,6%) wydatki ogółem obniżyły się o 6%, w tym wydatki majątkowe o 14%; udział dochodów majątkowych w dochodach ogółem obniżył się z 11,7% do 9,0%, a udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem z 23,9% do 21,8%. Zadłużenie Powiatu w tych latach wzrosło o 18.490.000 zł i na koniec 2010 roku wyniosło 47.990.000 zł, co stanowiło 52,95% wykonanych dochodów.

W budżecie Powiatu na rok 2011 ustalono dochody w wysokości 96.333.315 zł, w tym dochody majątkowe 9.978.275 (dochody ze sprzedaży majątku 967.375 zł) i wydatki w wysokości 100.230.766 zł, w tym wydatki majątkowe 16.586.580 zł (planowane wielkości wskazują możliwość uzyskania nadwyżki operacyjnej w wysokości 2.710.854 zł). Źródła finansowania deficytu w wysokości 3.897.451 zł i przypadających do spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 3.985.000 zł określono w przychodach z tytułu zaciągnięcia kredytów

wysokości 7.882.451 zł w tym wnioskowanego.

Z realizacji budżetu za 3 kwartały 2011 r. uzyskano dochody w kwocie 70.251.402 zł (66,4% wielkości planowanej) i dokonano wydatków ogółem na kwotę 64.605.771 zł, w tym majątkowych 4.862.706 zł (odpowiednio 61,1% i 21,7% wielkości planowanych). Wykonanie dochodów bieżących w wysokości 68.021.945 zł i wydatków bieżących w wysokości 59.743.065 zł oznaczało dodatni wynik operacyjny w wysokości 8.278.88 zł. Wobec dokonania spłaty zobowiązań w wysokości 55.000 zł (1,38% wielkości planowanej), nieznacznie zmniejszyły się zobowiązania Powiatu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Spłata zobowiązań z tytułu zaciągnięcia wnioskowanego kredytu, przewidywana jest w latach 2013 - 2019, w których dochody bieżące i wydatki bieżące Powiatu kształtować się będą na poziomie powyżej wykonanych w latach 2009 i 2010. Planowany w latach 2011 - 2013 poziom wyniku operacyjnego i planowane dochody ze sprzedaży majątku (łącznie powyżej 8 mln zł, w tym 5,7 mln w 2012r.) zapewniają podwyższenie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań przez Powiat. Wydatki majątkowe wykazują tendencję malejącą od 32 mln zł w 2012 do 4 mln zł w 2019 r. W 2012 r. przedstawiono zamiar finansowania deficytu oraz przypadających do spłaty zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich poprzez zaciągnięcie nowych kredytów, a od 2013 r. przewidziano możliwość uzyskiwania nadwyżek niezbędnych na spłatę zobowiązań.

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu (zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2011 - 2030), zadłużenie Powiatu na koniec 2011 roku nie przekroczy kwoty 51.887.451 zł, co stanowi 53,86% planowanych dochodów. W latach 2012 i 2013 zadłużenie ulegnie zmniejszeniu o planowane spłaty i stanowić będzie odpowiednio 46,7% i 42,8% planowanych dochodów, co wskazuje, że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Prognozowana kwota długu (na koniec 2011 r. w wysokości 48.025.915 zł) uzyskała pozytywną opinię IV Składu Orzekającego Izby (uchwała nr IV/5/2011 z 24 stycznia 2011 r.).

Łączna kwota, przypadających do spłaty w 2011 roku rat pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonego poręczenia wynosi 6.755.000 zł, co stanowi 7,01 % planowanych dochodów; wskaźnik ten w latach 2012 i 2013 nie przekracza dopuszczalnej granicy (15%), określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu w latach 2014 - 2030 zostanie zachowana relacja określona w art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że przy realizacji budżetu w latach 2011 - 2013 w planowanych wielkościach zaciągnięcie przez Powiat Oleśnicki zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński

Wrocław, 9 listopada 2012 roku

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

WIAS-WR-0134-450/12

OR	FN AB	GN SR	KD
OK	STAROSTWO POWIATOWE w OLEŚNICY		SO
FP	2012 -11- 13		AW
ZP	W PŁY NĘ Ł O		KW
IR	L. dz. 2431/12 Zał. 1		

Starosta Powiatu Oleśnickiego

ul. Słowackiego 10
56-400 OLEŚNICA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/223/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 9 listopada 2012 roku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki kredytu długoterminowego w wysokości 3.985.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie w 2012 r. spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytu i pożyczki.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała Nr IV/223/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 listopada 2012 r.

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki kredytu
długoterminowego w wysokości 3.985.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie w 2012 r.
spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytu i pożyczki.**

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm.), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Henryk Kamieniecki — przewodniczący, 2) Ewa Pudło — członek, 3) Bartosz Zawadzki — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki kredytu długoterminowego w wysokości 3.985.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie w 2012 r. spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytu i pożyczki

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. uchwały nr XII/81/2011 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 19 grudnia 2011 r. w sprawie budżetu Powiatu Oleśnickiego na rok 2012 ze zmianami,
2. uchwały nr XII/80/2011 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 19 grudnia 2011 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oleśnickiego na lata 2012-2030 ze zmianami,
3. uchwały nr XIX/139/2012 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 24 września 2012 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
4. sprawozdań z realizacji budżetu Powiatu Oleśnickiego za lata 2010 i 2011 oraz 3 kwartały 2012 r.

Z analizy powyższych dokumentów wynika, co następuje:

W 2011 roku Powiat zrealizował dochody w wysokości 98.429.378 zł, w tym dochody majątkowe 10.250.926 zł (odpowiednio 100,2% i 100,4% wielkości planowanych) i wykonał wydatki w kwocie 98.859.487 zł, w tym wydatki majątkowe 15.816.277 zł (odpowiednio 96,8% i 95,8% wielkości planowanych), w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 5.135.242 zł (przy planowanym 2.399.318 zł). Rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 430.109 zł (przy planowanym 3.897.451 zł), który sfinansowano kredytem. Zadłużenie Powiatu w roku budżetowym wzrosło o 3.815.000 zł i na koniec 2011 r. wyniosło 51.805.000 zł.

W uchwale budżetowej Powiatu na rok 2012 określono dochody w wysokości 98.000.007 zł, w tym dochody majątkowe 8.398.189 zł oraz wydatki w wysokości 98.00.007 zł, w tym wydatki

majątkowe w wysokości 10.792.553 zł. Przypadające w roku budżetowym spłaty pożyczek i kredytów w wysokości 3.985.000 zł postanowiono sfinansować przychodami z zaciągnięcia wnioskowanego kredytu w wysokości 3.985.000 zł.

Z realizacji budżetu za 3 kwartały 2012 r. uzyskano dochody w kwocie 71.089.900 zł, w tym majątkowe 1.539.238 zł (odpowiednio 72,5% i 18,3% wielkości planowanych) i dokonano wydatków ogółem na kwotę 64.933.053 zł, w tym majątkowych 646.764 zł (odpowiednio 66,3% i 33,8% wielkości planowanych). Wykonanie dochodów bieżących w wysokości 69.550.662 zł i wydatków bieżących w wysokości 61.286.289 zł oznaczało dodatni wynik operacyjny w wysokości 8.264.372 zł. Wobec dokonania spłaty zobowiązań w wysokości 55.000 zł (1,38% wielkości planowanej), nieznacznie zmniejszyły się zobowiązania Powiatu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Zgodnie z uchwałą w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu wraz ze zmianami, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2012 – 2030, zadłużenie Powiatu na koniec 2012 roku wyniesie 51.805.000 zł, co stanowi 52,74% planowanych dochodów ogółem. W roku 2013 zadłużenie ulegnie zmniejszeniu o planowane spłaty i stanowić będzie odpowiednio 42,4% planowanych dochodów, co wskazuje, że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Planowana kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu oraz uchwale budżetowej na rok 2012 uzyskała pozytywną opinię IV Składu Orzekającego Izby (uchwała nr IV/59/2012 z dnia 24 lutego 2012 r.).

Jak przedstawiono w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu, we wszystkich latach objętych prognozą dochody bieżące kształtować się będą na poziomie wyższym niż wydatki bieżące. W okresie spłaty kredytu (lata 2015-2024) zaplanowano uzyskanie nadwyżek dochodów nad wydatkami w kwotach zapewniających spłatę zobowiązań.

Łączna kwota, przypadających do spłaty w 2012 roku rat pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami wynosi 7.037.000 zł, co stanowi 7,16 % planowanych dochodów, w 2013 r. wskaźnik ten stanowi 7,11% planowanych dochodów, w kolejnych latach kształtuje się poniżej 7% planowanych dochodów, co wskazuje że nie zostanie przekroczona dopuszczalna granica (15,0%) określona w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. W latach 2014 – 2030 zostanie zachowana relacja określona w art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wskaźnik zdolności spłaty zobowiązań przez Powiat obliczony z realizacji budżetów w latach 2009-2011 wynosi 5,3% wykonanych dochodów, a plan na 3 kwartały 2012 r. zapowiada jego podwyższenie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że przy realizacji budżetu w planowanych wielkościach zaciągnięcie przez Powiat zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński