

**Uchwała nr XV/155/2015
Rady Powiatu Oleśnickiego
z dnia 30 listopada 2015 roku**

**w sprawie przyjęcia stanowiska w sprawie pozbawienia kategorii drogi
wojewódzkiej odcinków dawnej drogi krajowej nr 8 i nr 25 w granicach
powiatu oleśnickiego**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 6 ustawy o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 1445) oraz § 12 ust. 2 pkt 2 Statutu Powiatu Oleśnickiego Rada Powiatu Oleśnickiego uchwala, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się stanowisko w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej odcinków dawnej drogi krajowej nr 8 i nr 25 w granicach powiatu oleśnickiego.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Oleśnickiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Oleśnickiego

Alojzy Kulig

Stanowisko Rady Powiatu Oleśnickiego

1. Zarząd Województwa Dolnośląskiego pismem z dnia 21.10.2015 r. otrzymanym w dniu 29.10.2015 r., zawiadomił Zarząd Powiatu Oleśnickiego o zamiarze podjęcia w dniu 26 listopada 2015 roku przez Sejmik Województwa Dolnośląskiego uchwały w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej odcinków dawnej drogi krajowej nr 8 i nr 25 w granicach powiatu oleśnickiego, czego konsekwencją jest ich zaliczenie do kategorii drogi powiatowej (art. 10 ust. 5a znowelizowanej ustawy o drogach publicznych).

W związku z podjęciem przez Sejmik Województwa Dolnośląskiego w dniu 26.11.2015 r. uchwały w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej odcinków dawnej drogi krajowej nr 8 i nr 25 w granicach powiatu oleśnickiego Powiat Oleśnicki otrzyma do utrzymania dodatkowy odcinek drogi o dużym znaczeniu komunikacyjnym, o długości **ok. 36 km**. Utrzymanie tego odcinka w standardzie dotychczas stosowanym, to wzrost rocznych kosztów na utrzymanie dróg o kwotę około **1.000.000 zł**. Koszty te głównie generuje coroczne odnawianie oznakowania poziomego, występującego na całej długości przejętych dróg (linie segregacyjne środkowe, linie krawędziowe, linie wyznaczające pasy ruchu, strzałki kierunkowe na pasach ruchu, przejścia dla pieszych), utrzymanie licznego oznakowania pionowego oraz sygnalizacji świetlnej, utrzymanie urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego (np. bariery energochłonne i bariery odgradzające), utrzymanie kanalizacji deszczowej (wymiana włazów, zapewnienie drożności kanalizacji), letnie i zimowe utrzymanie chodników (występujących w każdej miejscowości w przebiegu drogi, po obu stronach), zimowe utrzymanie drogi - co najmniej w III lub IV standardzie, remonty cząstkowe nawierzchni, wykaszanie poboczy i skarp, utrzymanie zieleni przydrożnej, wycinka drzew i zakrzewień;

2. Zgodnie ze stanowiskiem Trybunału Konstytucyjnego zawartym w uzasadnieniu do wyroku z dnia 26 maja 2015 roku sygn. Kp. 2/13 zgodność uchwał organów samorządu terytorialnego z definicjami dróg publicznych będzie przedmiotem kontroli wojewody. Trybunał Konstytucyjny uznał, że w toku przekazywania dróg ustawowe definicje drogi wojewódzkiej, powiatowej i gminnej będą stosowane w sposób negatywny, to znaczy że sejmik województwa podejmując uchwałę o pozbawieniu odcinka drogi jej dotychczasowej kategorii będzie musiał wykazać, że dany odcinek nie spełnia już definicji drogi wojewódzkiej (i dalej analogicznie w stosunku jednostek samorządowych niższego szczebla). Również jednostka samorządu, która jest beneficjentem uchwały innego organu, będzie mogła po bezskutecznym wezwaniu organu samorządu województwa, który wydał przepis, do usunięcia naruszenia zaskarżyć przepis do sądu administracyjnego.

W ocenie Rady Powiatu Oleśnickiego **dawna droga krajowa nr 8 i nr 25 spełnia funkcję drogi wojewódzkiej** nie powiatowej gdyż:

- zgodnie z definicją dróg wojewódzkich zawartą w art. 6 ust. 1 ustawy o drogach publicznych, drogi te nie utraciły funkcji dróg wojewódzkich – zachowują charakter regionalny, stanowią połączenie między miastami, mającymi znaczenie dla województwa (relacja Wrocław - Warszawa). Z obserwacji wynika, że w 50 % odbywa się nimi ruch inny niż lokalny;
- stanowią one element sieci dróg wojewódzkich na terenie powiatu, łączącej województwa (drogi wojewódzkie nr 455, nr 340 i nr 451);
- **drogi te, jako dawne drogi krajowe, z definicji są drogami o charakterze obronnym; drogami o charakterze obronnym (art. 5 ust. 1 pkt. 7 ustawy o drogach publicznych); poza drogami krajowymi, drogami o znaczeniu obronnym mogą być tylko drogi wojewódzkie (art. 6 ust. 1 ustawy o drogach publicznych) –**

takiego charakteru nie mogą mieć drogi powiatowe i gminne (art. 6a ust. 1 i art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych);

- dawna droga krajowa nr 8 stanowi alternatywę do drogi płatnej, jaką jest droga ekspresowa S-8 (płatna dla ruchu ciężarowego), co świadczy o jej regionalnym charakterze i jest tym samym przesłanką do zdefiniowania jako drogi wojewódzkiej;
- zgodnie z definicją dróg powiatowych, zawartą w art. 6a ust. 1 ustawy o drogach publicznych drogi te nie stanowią bezpośrednio połączenia miasta Oleśnicy, jako siedziby powiatu, z siedzibami gmin oraz siedzib gmin między sobą – zatem nie spełniają one ustawowych kryteriów dróg powiatowych;

3. Należy mieć na uwadze ponadto, że na mocy art. 10 ust. 3 znowelizowanej ustawy o drogach publicznych pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego. Tymczasem **Sejmik Województwa Dolnośląskiego** podejmując uchwałę w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej w dniu 26 listopada br. **terminu tego nie dotrzymał.**

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Oleśnickiego

Alojzy Kulig