

W załączeniu kopia

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

we Wrocławiu  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław  
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40  
REGON 930117015

Wrocław, dnia 13 grudnia 2016 r.

SO.WR.IV.0010.241.2016

OR	AB	GN	KD
OK	STAROSTWO POWIATOWE w OLEŚNICY		SO
RK	30. 12. 2016		AW
RP	WPŁYNĘŁO		KW
L. dz. 288/14/16		zał. 1	

Pan  
Wojciech Kociński  
Przewodniczący Zarządu  
Powiatu Oleśnickiego  
Starostwo Powiatowe w Oleśnicy  
ul. J. Słowackiego 10  
56-400 Oleśnica

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/241/2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 13 grudnia 2016 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Oleśnickiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Oleśnickiego na rok 2017 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus

**Uchwała Nr IV/241/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2016 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Oleśnickiego projekcie uchwały**  
**budżetowej Powiatu Oleśnickiego na rok 2017 wraz z uzasadnieniem i materiałami**  
**informacyjnymi**

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870), oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Oleśnickiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Oleśnickiego na rok 2017 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd powiatu przedstawia radzie powiatu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2016 r. poz. 561) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2016 r. projektu uchwały budżetowej Powiatu Oleśnickiego na rok 2017 Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 104.867.985,00 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 104.867.985,00 zł;
- wynik budżetu odzwierciedla pełne jego zrównoważenie;

- nie planuje się przychodów i rozchodów w budżecie.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 93 911 925,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 88 962 945,00 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ust. 1 ufp.

3. W projekcie budżetu na 2017 rok nie planuje się spłaty zadłużenia a jedynie wydatki na obsługę długu w wysokości 1 774 200,00 zł.

4. W uchwale budżetowej uwzględniono wymogi wynikające z art. 212 ust. 1 pkt 8 ufp, dotyczące szczegółowych zasad wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikających z odrębnych ustaw.

5. W projekcie budżetu nie uwzględniono wydatków z tytułu zwrotu uzyskanej nienależnie kwoty części oświatowej subwencji ogólnej w 2012 r. w wysokości 1 187 924,00 zł, określonej w decyzji Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 17 października 2016 r. Przedmiotowa decyzja przekazana została do wiadomości i wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu dnia 24 października 2016 r. Powiat nie przekazał Izbie informacji o ewentualnym złożeniu wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Brak uwzględnienia w budżecie wymienionych wydatków należy kwalifikować jako istotne naruszenie prawa co może być podstawą do stwierdzenia w trybie nadzoru nieważności uchwały budżetowej.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Powiatu Oleśnickiego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziej*  
Joanna Radziej