

Zarządzenie Nr 59/2017

Starosty Oleśnickiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu
z dnia 11 grudnia 2017 r.

**w sprawie ustalenia wytycznych do działalności w dziedzinie obrony
cywilnej w 2018 roku w powiecie oleśnickim**

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2017 r., poz.1430 ze zm.) oraz § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. z 2002 r., Nr 96, poz. 850), zarządzam, co następuje:

§ 1

Ustala się „Wytyczne Starosty Oleśnickiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2018 roku w powiecie oleśnickim”, stanowiące załącznik do zarządzenia.

§ 2

Nadzór i koordynację nad realizacją zarządzenia powierzam Naczelnikowi Wydziału Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Oleśnicy.

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

STAROSTA
[Podpis]
mgr inż. Wojciech Kociński

WYTYCZNE STAROSTY OLEŚNICKIEGO - SZEFA OBRONY CYWILNEJ POWIATU

z dnia ... grudnia 2017 r.
do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2018 roku
w powiecie oleśnickim

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz.1430 ze zm.), w związku z § 4 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850), wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 5 października 2017 roku do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2018 r. oraz wytycznymi Wojewody Dolnośląskiego - szefa obrony cywilnej województwa z dnia 20 listopada 2017 r. do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2018 roku na obszarze województwa dolnośląskiego, ustalam poniższe wytyczne do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2018 r. w powiecie oleśnickim.

Zasadniczym celem działania obrony cywilnej w powiecie oleśnickim w 2018 r. będzie dostosowywanie przedsięwzięć w obszarze planowania i organizacji do wprowadzanych systemowych zmian w dziedzinie prawa regulującego obszar ochrony ludności i obrony cywilnej w Polsce oraz kontynuowanie procesu doskonalenia istniejących rozwiązań obrony cywilnej, w ramach przygotowania powiatu do ochrony ludności cywilnej przed niebezpieczeństwami.

Ponadto, wysiłek w zakresie działania obrony cywilnej w powiecie oleśnickim skoncentrowany będzie na rozwijaniu i doskonaleniu współdziałania organów państwowych, instytucji, służb i podmiotów oraz podnoszeniu ich gotowości do podejmowania wspólnych działań w czasie pokoju w ramach zintegrowanego systemu bezpieczeństwa państwa.

I. Realizacja zadań obrony cywilnej w 2018 r. skupiona będzie na:

- 1) wdrażaniu systemowych rozwiązań ujętych w ustawie o ochronie ludności i obronie

- cywilnej, po wejściu w życie ww. ustawy;
- 2) współdziałanie w analizowaniu i wypracowywaniu szczegółowych rozwiązań usprawniających funkcjonowanie obrony cywilnej w ramach kontynuowania prac nad projektami aktów wykonawczych do projektu ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej;
 - 3) wypracowywaniu szczegółowych rozwiązań usprawniających funkcjonowanie obrony cywilnej, po wejściu w życie ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej, na podstawie wydanych aktów wykonawczych do ww. ustawy;
 - 4) kontynuowaniu procesu wdrażania wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, w ramach możliwości finansowych i organizacyjnych;
 - 5) doskonaleniu funkcjonowania Systemu Wykrywania i Alarmowania oraz Systemu Wczesnego Ostrzegania;
 - 6) modernizacji radiowego analogowego systemu alarmowania i powiadamiania ludności dążąc do standardu wyposażenia w elektroniczne syreny alarmowe, umożliwiające emisję komunikatów głosowych;
 - 7) angażowaniu formacji obrony cywilnej w ćwiczenia przygotowujące do prowadzenia akcji ratunkowych oraz likwidacji skutków klęsk żywiołowych i zagrożeń środowiska oraz usuwania ich skutków.

II. W celu zapewnienia właściwego poziomu przygotowań obrony cywilnej w 2018 r. należy:

1) w zakresie organizacyjnym:

- a) integrować i rozwijać współpracę pomiędzy organami rządowymi i samorządowymi w zakresie włączania jednostek organizacji pozarządowych (OSP, WOPR oraz innych) w struktury obrony cywilnej jako formacji obrony cywilnej;
- b) pobudzać oraz inicjować wzajemną współpracę pomiędzy podmiotami realizującymi zadania obrony cywilnej;
- c) planować i przeprowadzać działania kontrolne na szczeblu samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej;
- d) opracować ocenę stanu przygotowań obrony cywilnej w gminach powiatu za

2017 r. według wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie opracowywania oceny stanu przygotowań obrony cywilnej w województwach i pełną ocenę przekazać szefowi obrony cywilnej powiatu oleśnickiego w terminie do dnia **24 stycznia 2018 r.**;

- e) kontrolować przygotowanie formacji obrony cywilnej i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych;
- f) sporządzić wszystkie dokumenty planistyczne w zakresie obrony cywilnej na 2018 r., których wymóg opracowania określony jest w obowiązujących przepisach regulujących zadania szefów obrony cywilnej – **do dnia 31 stycznia 2018 r.**

2) W zakresie planowania:

- a) opracować roczny plan działania w zakresie obrony cywilnej na 2018 r., który zgodnie z § 5 ust.1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. 2002 Nr 96, poz.850) - podlega uzgodnieniu z właściwym terenowo organem obrony cywilnej – i przedłożyć do uzgodnienia w Wydziale Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego **do dnia 31 stycznia 2018 r.**
- b) na szczeblu powiatów i gmin zakończyć proces opracowywania planów obrony cywilnej, do dnia **30 czerwca 2018 r.**, według Wytycznych Wojewody Dolnośląskiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 30 lipca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad opracowania planów obrony cywilnej gmin, kontynuować ich wdrażania oraz prowadzić aktualizację;
- c) dokonać weryfikacji zachowania korelacji planu obrony cywilnej z innymi planami, o której mowa w wytycznych Szefa Obrony Cywilnej w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin z dnia 27 grudnia 2011 r. oraz wytycznych Wojewody Dolnośląskiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 30 lipca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad opracowania planów obrony cywilnej gmin;
- d) dokonać przeglądu przyjętych rozwiązań w zakresie planowania ewakuacji oraz zapewnienia bieżącej ochrony dóbr kultury i innego mienia na wypadek

zagrożenia zniszczeniem i dokonać aktualizacji gminnych „Planów ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych” **do dnia 31 marca 2018 r.** zgodnie z § 5 ust.1 rozporządzenia Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych,;

- e) dokonać analizy realizacji wytycznych do działalności w dziedzinie obrony cywilnej na szczeblu gminy w 2017 r. i przekazać ją Szefowi Obrony Cywilnej Powiatu, zgodnie z zaleceniami przesłanymi w odrębnym terminie;
- f) dokonać weryfikacji przyjętych rozwiązań planistycznych w ramach realizacji zadania OC pn. „doraźne grzebanie zmarłych” i w planach OC gmin zamieścić dokładną lokalizację miejsc planowanych pochówków;
- g) dokonać aktualizacji wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na terenie gminy (miasta), przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej, w przypadku braku takiego wykazu, należy go sporządzić – szefowie obrony cywilnej gmin prześlą aktualne wykazy szefowi obrony cywilnej powiatu wraz z oceną stanu przygotowań obrony cywilnej za 2017 r. **do 24 stycznia 2018 r.:**
- h) dokonać weryfikacji przyjętych rozwiązań planistycznych w zakresie ochrony produktów rolnych i zwierząt gospodarskich oraz produktów żywnościowych i pasz, a także ujęć i urządzeń wodnych na wypadek zagrożenia zniszczeniem;
- i) dokonać weryfikacji przyjętych rozwiązań w zakresie planowania i zapewnienia środków transportowych, warunków bytowych oraz pomocy przedmedycznej, medycznej i społecznej dla ewakuowanej ludności;
- j) prowadzić, w ramach kontroli, sprawdzenie wykonania obowiązku wyznaczania zakładów opieki zdrowotnej zobowiązanych do udzielania pomocy medycznej poszkodowanym w wyniku masowego zagrożenia życia i zdrowia oraz nadzorowania ich przygotowania w tym zakresie.

3) w zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania:

- a) w ramach treningów doskonalących i zgrywających podmioty systemu wczesnego ostrzegania oraz wykrywania i alarmowania wykorzystywać informatyczne systemy wsparcia (Systemu Ostrzegania, Alarmowania i Informowa-

nia Województwa Dolnośląskiego);

- b) przeprowadzić praktyczny trening zgrywający System Wczesnego Ostrzegania i System Wykrywania i Alarmowania na szczeblu gminy do **dnia 31 marca 2018 r.** Treningi doskonalące na szczeblu gminy realizować zgodnie z założeniami przyjętymi przez szefów obrony cywilnej gmin. W treningach należy uwzględnić zagadnienia z zakresu wykrywania i alarmowania, rozpoznania, prognozowania i oceny zagrożeń oraz ochrony ludności. Bezwzględnie należy zaplanować włączania do udziału w treningach służby ratownicze i osoby funkcyjne odpowiedzialne za bezpieczeństwo. W trakcie realizowanych treningów realizować również praktyczne przeprowadzenie zagadnienia alternatywnego sposobu alarmowania ludności w sytuacji wystąpienia zakłóceń (np. brak całkowitego zasilania w energię elektryczną, brak dostępu do internetu)
- c) dokonać oceny sprawności stanu technicznego awaryjnych źródeł zasilania środków łączności, a w przypadku stwierdzenia niesprawności lub znacznego zużycia eksploatacyjnego wymienionych źródeł zasilania – dokonać wymiany, naprawy lub konserwacji uszkodzonych/zużytych elementów w ramach posiadanych środków finansowych;
- d) na szczeblu i gminy dokonać analizy potrzeb pod kątem zapewnienia 100% pokrycia syrenami elektronicznymi wszystkich miast oraz miejscowości o dużym ryzyku/prawdopodobieństwie wystąpienia zagrożenia lub zaludnieniu oraz niezbędnej w tym celu ilości stanowisk dyspozytorskich (centrali alarmowych zarządzających syrenami);
- e) w ramach przygotowania do realizacji planowanego projektu „Modernizacji radiowego analogowego systemu alarmowania i powiadamiania ludności opartego o elektroniczne systemy alarmowe” – dokonać analizy rozmieszczenia syren i urządzeń istniejącego systemu alarmowania w celu zidentyfikowania ewentualnych potrzeb w zakresie ilościowym lub konieczności zmiany miejsca zamontowania/zdemontowania syren;
- f) kontynuować proces wymiany bazowego przenośnego sprzętu bezprzewodowej łączności radiowej pracującego w Sieci Łączności Radiowej Wojewody Dolnośląskiego z pracującego w standardzie analogowym na kompatybilny sprzęt pracujący w standardzie cyfrowym, w ramach posiadanych środków finansowych.

4) w zakresie edukacji:

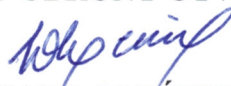
- a) prowadzić edukację społeczeństwa w zakresie aktualnie obowiązujących sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych oraz sposobów postępowania po ich ogłoszeniu, a także kontynuować doskonalenie treści komunikatów/audycji, które są emitowane za pomocą regionalnych rozgłośni telewizyjnych czy radiowych na temat zagrożeń występujących w czasie pokoju, jak i wojny;
- b) realizować szkolenia zgodnie z Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej;
- c) realizować ćwiczenia struktur i organów obrony cywilnej zgodnie z Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 23 listopada 2012 r. w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej oraz poradnikiem metodycznym przygotowania i prowadzenia ćwiczeń obrony cywilnej;
- d) prowadzić bieżącą aktualizację stanów osobowych kadry instruktorów OC celem realizacji zadań szkoleniowych w obszarze powszechnej samoobrony dla ludności i pracowników zakładów pracy i na bieżąco występować z wnioskiem o wpisanie nowych instruktorów do ewidencji wojewódzkiej;
- e) rekrutować i kierować na szkolenia kandydatów na instruktorów obrony cywilnej;
- f) rozpowszechniać wśród ludności cywilnej przy użyciu dostępnych środków wiedzę w zakresie zagrożeń czasu pokoju i wojny oraz metod przeciwdziałania im;
- g) podnosić świadomość obywateli oraz osób odpowiedzialnych za realizację zadań w obszarze ochrony ludności i obrony cywilnej, w zakresie międzynarodowego prawa humanitarnego konfliktów zbrojnych;
- h) sprawować bieżący nadzór nad realizacją szkoleń i ćwiczeń w zakresie obrony cywilnej;
- i) szefowie obrony cywilnej gmin sporządzają sprawozdania z przeprowadzonych, na terenie gminy, szkoleń w cyklu kwartalnym i przekazują do Wydziału Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Oleśnicy **do 10 dnia następnego miesiąca po zakończeniu kwartału**, wskazując organizatora, datę, tematykę, grupę szkoleniową, ilość prze-

szkolonych osób w każdej grupie oraz źródło finansowania.

5) w zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej:

- a) prowadzić inwentaryzację i legalizację posiadanych zasobów materiałowych i sprzętowych obrony cywilnej;
- b) wycofywać przestarzały i nieprzydatny sprzęt OC;
- c) wyposażać tworzone i istniejące formacje obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do realizacji zadań obrony cywilnej, uwzględniając jednocześnie potrzeby określone przez tworzącego formację, które wynikają z analizy zagrożeń na danym terenie oraz wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej;
- d) aktualizować ewidencję publicznych urządzeń umożliwiających zaopatrywanie ludności w wodę na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowej;
- e) systematycznie analizować i weryfikować na poziomie gminnym oraz ujęte w dokumentach planistycznych zasoby budownictwa ochronnego, w szczególności w zakresie ich ilości, stanu technicznego i możliwości wykorzystania w warunkach zagrożeń;
- f) na bieżąco aktualizować bazę danych sił i środków w informatycznym „Systemie Ostrzegania, Alarmowania i Informowania Województwa Dolnośląskiego”.

SZEF OBRONY CYWILNEJ



POWIATU OLEŚNICKIEGO