

**UCHWAŁA NR IX/76/62019
RADY POWIATU OLEŚNICKIEGO
z dnia 28 sierpnia 2019 r.**

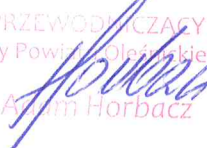
**w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości
oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego
na lata 2019-2021**

Na podstawie art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019 r., poz. 511) Rada Powiatu Oleśnickiego uchwala co następuje:

§ 1. Uchwala się Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2019-2021 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Oleśnickiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Oleśnickiego

Adam Horbacz

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019 r., poz. 511) do zadań publicznych powiatu należy zapewnienie wykonania określonych w ustawach zadań i kompetencji kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży. Art. 12 pkt 9b stanowi, że uchwalenie powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego należy do wyłącznej kompetencji Rady Powiatu.

Starosta, zgodnie z art. 35 ust 2 i 3 ustawy o samorządzie powiatowym jest kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem służbowym pracowników starostwa i kierownikiem jednostek organizacyjnych powiatu oraz zwierzchnikiem powiatowych służb, inspekcji i straży. W celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz realizacji zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli została utworzona Komisja Bezpieczeństwa i Porządku, której przewodniczy Starosta. Do jej zadań należy między innymi przygotowanie projektu Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego Obywateli (art. 38a ust 2 pkt 3 ustawy o samorządzie powiatowym).

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku na posiedzeniu w dniu 28 maja 2019 r. zatwierdziła projekt „Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2019-2021”.

Wobec powyższego wnosi się podjęcie niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Olsztyńskiego
Adam Horbacz
Adam Horbacz

Program realizacji zadań

Lp.	NAZWA ZADANIA I ZAMIERZONY CEL	SPOSÓB ELIMINACJI LUB MINIMALIZACJI SKUTKÓW DANEGO ZAGROŻENIA	INSTYTUCJE REALIZUJĄCE
1.	<p>KREOWANIE POZUCIA BEZPIECZEŃSTWA WŚRÓD MIESZKAŃCÓW POWIATU W MIEJSCACH PUBLICZNYCH I W MIEJSCU ZAMIESZKANIA</p> <p><u>CEL:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Zapobieganie powstawaniu zagrożeń bezpieczeństwa; 2. Pogłębienie wiedzy z zakresu bezpiecznych zachowań z życia codziennym; 3. Wprowadzenie programów edukacyjnych i realizacja programów kierunkowych na temat zagrożeń; 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Prowadzenie analizy stanu służby prewencyjnej Policji ze wskazaniem głównych problemów i oceną współpracy z innymi podmiotami ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego; 2. Bieżące aktualizowanie „Mapy zagrożeń” przestępczością pod kątem społecznych oczekiwań co do dyslokacji służb patrolowych; 3. Dokonanie analizy zagrożeń bezpieczeństwa oraz potrzeb społeczności lokalnej pod względem bezpieczeństwa i prowadzenia działań informacyjno-edukacyjnych skierowanych do mieszkańców o możliwych zagrożeniach i ich unikaniu; 4. Organizacja debat społecznych w oparciu o bieżące zagrożenia; 5. Informowanie mieszkańców powiatu o sytuacjach i zdarzeniach kryzysowych; 6. Działalność prewencyjna w zakresie ochrony przeciwpożarowej; 7. Prowadzenie działań prewencyjnych adekwatnych do występujących zagrożeń, bieżące informowanie społeczności lokalnej o aktualnych zagrożeniach kryminalnych oraz działaniach policji zmierzających do ograniczenia przestępczości oraz wykroczeń; 8. Analiza zagrożeń występujących na terenie powiatu oleśnickiego pod kątem przygotowania jednostek przeciwpożarowych do działań prewencyjnych; 9. Propagowanie wśród mieszkańców działań edukacyjno-informacyjnych na temat zagrożeń związanych z tlenkiem węgla; 10. Zapewnienie bezpieczeństwa i porządku uczestnikom wycieczek nad akwenami wodnymi lub w ich pobliżu; 11. Prowadzenie systematycznej kontroli lokali gastronomicznych, punktu sprzedaży alkoholu pod względem posiadania zezwolenia na sprzedaż alkoholu, sprzedaży alkoholu osobom nieletnim i osobom nietrzeźwym, spełniania norm budowlanych i sanitarno-epidemiologicznych; 12. Stałe doskonalenie, współpracy, i koordynacji służb, inspekcji i straży oraz innych uczestników działań ratowniczych na terenie powiatu oleśnickiego 13. Realizacja programów mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa podczas użytkowania pieców na paliwa stałe (m.in. zakup czujek czadu) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Komenda Powiatowa Policji 2. Komenda Powiatowa PSP 3. Starostwo Powiatowe 4. Urzędy Miast i Gmin powiatu 5. Miejskie i Gminne Komisje Rozwiązywania Problemów Alkoholowych 6. Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna 7. Powiatowy Inspektorat Weterynarii 8. Organizacje pozarządowe
2.	<p>ZAPOBIEGANIE PRZEMOCY W RODZINIE – OGRANICZANIE ZJAWISKA ALKOHOLIZMU</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Zwiększenie efektywności działania gminnych zespołów interdyscyplinarnych ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie; 2. Zwiększenie skuteczności działań związanych z realizacją procedury „Niebieskiej Karty” oraz doskonalenie zasad współdziałania i wymiany informacji instytucji mogących udzielić pomocy prawnej, 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Urzędy Miast i gmin powiatu 2. Komenda Powiatowa Policji 3. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie 4. Miejskie i Gminne Ośrodki

	<p><u>CEL:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> Ograniczanie występowania przemocy w rodzinie; Podnoszenie poziomu wiedzy mieszkańców na temat przysługujących im praw oraz możliwości uzyskania pomocy; Ograniczenie występowania zjawiska alkoholizmu; Tworzenie programów przeciwdziałania przemocy rodzinie 	<p>psychologicznej oraz socjalnej dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie;</p> <ol style="list-style-type: none"> Promowanie odpowiednich wzorców życia rodzinnego opartych na szacunku, partnerstwie, wzajemnej pomocy i umiejętności rozwiązywania konfliktów bez przemocy; Propagowanie telefonów zaufania; Prowadzenie systemów wsparcia i poradnictwa terapeutycznego dla osób i bliskich osób uzależnionych; Podejmowane działań profilaktycznych mających na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie; Podejmowanie współpracy z mediami w zakresie profilaktyki uzależnień od alkoholu; Zintensyfikowanie działań odpowiednich służb polegających na częstych spotkaniach z młodzieżą w celu uświadamiania o aktualnych zagrożeniach, kwestii odpowiedzialności prawnej, problemów związanych z uzależnieniami; Podejmowanie działań w zakresie egzekwowania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi 	<p>Pomocy Społecznej</p> <ol style="list-style-type: none"> Prokuratura Rejonowa Dyrektorzy szkół/pedagodzy Komisje Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
<p>3.</p>	<p>PODNIOSZENIE BEZPIECZEŃSTWA W SZKOŁACH</p> <p><u>CEL:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> Zapewnienie bezpieczeństwa w szkołach i placówkach oświatowo-wychowawczych oraz ograniczenie zjawisk patologicznych i niepożądanych wśród dzieci i młodzieży w szkołach i placówkach oświatowo-wychowawczych Przeciwdziałanie zachowaniom antyspołecznym, zjawisku cyberprzemocy, absencji w szkole; Podnoszenie świadomości o zagrożeniach wśród dzieci i młodzieży; 	<ol style="list-style-type: none"> Wykorzystanie monitoringu wizyjnego dla poprawy bezpieczeństwa w szkołach i placówkach oświatowo-wychowawczych; Obserwacja i analiza problemów bezpieczeństwa zagrożeń w szkołach i placówkach oświatowo-wychowawczych (szkoły podstawowe, gimnazja, szkoły ponadgimnazjalne) oraz w ich otoczeniu; Ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń w szkołach i placówkach oświatowo-wychowawczych oraz w ich otoczeniu; Uczestnictwo policjantów w wywiadówkach, spotkaniach z rodzicami oraz młodzieżą; Prowadzenie rozpoznania oraz ćwiczeń w obiektach oświatowych mających na celu skuteczne prowadzenie działań ratowniczych; Prowadzenie próbnych ewakuacji dzieci i młodzieży; Podnoszenie poziomu współpracy: dyrekcji szkoły – nauczycieli – rodziców – Policji w zakresie poprawy bezpieczeństwa w szkołach i placówkach oświatowo-wychowawczych; Realizacja programów z zakresu profilaktyki uzależnień (alkoholizm, narkomania), uzależnień od Internetu, hazardu itp. wśród dzieci i młodzieży (organizacja szkoleń, pogadanek, konkursów, turniejów wiedzy, itp.); Poszerzenie oferty aktywnego i pożytecznego spędzania czasu wolnego m.in. poprzez wykorzystanie istniejącej bazy rekreacyjno-sportowej i potencjału edukacyjnego, organizacja imprez sportowo-turystycznych; Prowadzenie edukacji prozdrowotnej w celu kształtowania zdrowego trybu życia i bezpieczeństwa osobistego skierowane dla dzieci i młodzieży 	<ol style="list-style-type: none"> Komenda Powiatowa Policji Dyrektorzy szkół/pedagodzy Urzędy Miast i Gmin Rodzice Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna

4.	<p>WZROST BEZPIECZEŃSTWA NA DROGACH</p> <p><u>CEL:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Poprawa bezpieczeństwa pieszych oraz w ruchu kołowym; 2. Ograniczenie liczby kolizji i wypadków drogowych; 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bieżąca analiza zagrożeń ruchu drogowego; 2. Prowadzenie akcji kontroli stanu technicznego pojazdów i kierujących, a w szczególności dowożących uczniów do szkół, wiozących na wycieczki oraz na zimowy oraz letni wypoczynek w ramach akcji „Bezpieczne Ferie”, „Bezpieczne Wakacje”; 3. Prowadzenie działań mających na celu poprawę istniejącego stanu infrastruktury drogowej; 4. Monitorowanie i kontrole przewozu materiałów niebezpiecznych oraz pojazdów ciężarowych pod względem dopuszczalnej ładowności; 5. Propagowanie mody na używanie elementów odblaskowych przez pieszych i rowerzystów; 6. Wzmocnienie działań pod kątem eliminowania z ruchu nietrzeźwych kierowców, przekraczających dopuszczalną prędkość, niekorzystających z pasów bezpieczeństwa; 7. Systematyczne odnawianie i uzupełnianie oznakowania poziomego i pionowego na drogach; 8. Prowadzenie okresowych kontroli stanu dróg i obiektów inżynierskich; 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Urzędy Miast i Gmin 2. Zarządcy Dróg 3. Komenda Powiatowa Policji 4. Prokuratura Rejonowa 5. Komenda Powiatowa PSP
----	---	--	---

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Miejskiego
Adam Holcuch
ADAM HOLCUCH



STAROSTWO POWIATOWE W OLEŚNICY
Komisja Bezpieczeństwa i Porządku

POWIATOWY PROGRAM
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI
ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
I PORZĄDKU PUBLICZNEGO
NA LATA 2019-2021

Oleśnica, maj 2019 r.

SPIS TREŚCI

MISJA PROGRAMU	4
CELE PROGRAMU I OCZEKIWANE EFEKTY.....	4
ZAŁOŻENIA OGÓLNE	5
PRAWIDŁOWOŚĆ PODEJMOWANYCH DZIAŁAŃ	6
PODMIOTY PRZEWIDZIANE DO WSPÓŁPRACY I REALIZACJI PROGRAMU ...	6
ZASADY WSPÓŁDZIAŁANIA	7
FINANSOWANIE PROGRAMU	7
MONITOROWANIE I OCENA PROGRAMU	7
PROGRAM REALIZACJI ZADAŃ.....	9

Wpływ na jakość życia każdego człowieka, jak i prawidłowego rozwoju całego społeczeństwa ma poczucie bezpieczeństwa lub jego brak. Poczucie bezpieczeństwa jest fundamentów wszystkiego co czynimy. Bezpieczeństwo jest najważniejszą wartością dla każdego człowieka. Każdy z nas chce czuć, że jego życiu i zdrowiu nic nie zagraża. Do podstawowych zadań współczesnego państwa należy zapewnienie bezpieczeństwa jego obywateli. Najlepsze efekty w każdej dziedzinie życia, w tym budowaniu stabilnego i bezpiecznego społeczeństwa ma wspólna troska i wspólne działanie tak instytucji państwowych, organizacji społecznych jak i każdej jednostki określonej społecznie. Dlatego, aby zapewnić społeczeństwu bezpieczeństwo niezbędna jest sprawna współpraca wszystkich służb, inspekcji i straży.

Zgodnie z ustawą o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 r. powiat wykonuje zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, ochrony przeciwpowodziowej, ochrony przeciwpożarowej i zapobiegania innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz środowiska. Zgodnie z art. 38a ust. 1 wskazanej powyżej ustawy została powołana przez Starostę Oleśnickiego Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Program przygotowany przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku w Oleśnicy dla powiatu oleśnickiego i jego uniwersalny charakter, sprawia, że integruje on wszystkie instytucje odpowiedzialne za problem szeroko rozumianego bezpieczeństwa, jednocześnie nie ingerując w suwerenność poszczególnych instytucji lokalnych oraz innych podmiotów.

Misja Programu

Poszukiwanie i wdrażanie w powiecie oleśnickim skutecznych metod i form prewencyjnych w kierunku poprawy bezpieczeństwa jego mieszkańców w partnerskim współdziałaniu wielu podmiotów.

Program zakłada podejmowanie przez powiatowe służby i inspekcje oraz inne podmioty realizujące zadania bezpośrednio jak i pośrednio związane z szeroko rozumianym bezpieczeństwem określonych działań wynikających z posiadanych kompetencji jak i dążenia do opracowywania nowych rozwiązań, które mogą okazać się niezbędne przy zapewnieniu bezpieczeństwa w najbliższej przyszłości.

Cele programu i oczekiwane efekty

Głównymi celami Programu są:

1. Kreowanie poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców powiatu w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania;
2. Zapobieganie przemocy w rodzinie – ograniczanie zjawiska narkomanii i alkoholizmu;
3. Podnoszenie bezpieczeństwa w szkole;
4. Wzrost bezpieczeństwa w ruchu drogowym;

Oczekiwany efektami Programu są:

- poprawa stanu porządku i bezpieczeństwa na terenie powiatu oleśnickiego;
- wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród obywateli;
- ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń szczególnie uciążliwych dla mieszkańców;
- poprawa bezpieczeństwa na drogach;
- pogłębienie wiedzy mieszkańców z zakresu bezpiecznych zachowań w życiu codziennym;
- propagowanie wśród mieszkańców zasady wzajemnej pomocy oraz wprowadzanie skutecznych metod i środków technicznych zabezpieczenia mienia;

- wzrost zaufania społecznego do Policji i innych służb działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Jednym ze sposobów osiągania celów jest eliminowanie lub ograniczanie negatywnych zjawisk i tendencji w zakresie stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz przeciwdziałanie patologiom i niedostosowaniu społecznemu.

Program jest otwarty i ma charakter ramowy, tzn. wskazuje główne kierunki i obszary działania. Każda instytucja może poszerzyć jego zakres.

Formy realizacji Programu mogą być uzupełniane. Do współpracy mogą być pozyskiwane nowe podmioty.

Założenia ogólne

Osiągnięcie celów założonych do realizacji w programie będzie możliwe poprzez:

- upowszechnianie wśród podmiotów przewidzianych do współpracy i realizacji programu oraz mieszkańców powiatu oleśnickiego swego rodzaju „mody” na Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości ...;
- uzyskanie akceptacji i poparcia społecznego dla prowadzonych działań, a przede wszystkim wsparcia ze strony instytucji uczestniczących w realizacji programu;
- sprawny przepływ informacji pomiędzy instytucjami realizującymi program i mieszkańcami powiatu;
- propagowanie wśród społeczności powiatu określonych zachowań w sytuacjach zagrożeń;
- prowadzenie badań środowiskowych, wskazujących na potrzebę i zasadność podjętych działań zapobiegawczych oraz opracowanie na ich podstawie szczególnych charakterystyk zdarzeń, zjawisk i czynników, które je warunkują;
- promowanie dobrych praktyk.

Prawidłowość podejmowanych działań

W celu prawidłowej i skutecznej realizacji programu należy:

- kontynuować i tworzyć nowe programy prewencyjne oraz edukacyjne, których autorami będą podmioty uczestniczące w realizacji niniejszego programu;
- zapewnić udział i wsparcie wszystkim podmiotom włączonym w realizację programu;
- zbudować system monitorowania, planowania i koordynacji działań w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego (działania wspólne)
- współpracować z lokalnymi mediami;
- na bieżąco analizować stan prawny prowadzonych działań i sygnalizować konieczność modyfikacji;

Podmioty przewidziane do realizacji

Do realizacji niniejszego Programu przewidziano niżej wymienione podmioty:

1. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku;
2. Komenda Powiatowa Policji w Oleśnicy;
3. Komenda Powiatowa PSP w Oleśnicy;
4. Starostwo Powiatowe w Oleśnicy;
5. Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Oleśnicy;
6. Powiatowy Inspektor Weterynarii w Oleśnicy;
7. Urzędy miast i gmin powiatu oleśnickiego;
8. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnicy;
9. Miejskie i Gminne Ośrodki Pomocy Społecznej;
10. Zarządcy dróg;
11. Sąd Rejonowy w Oleśnicy;
12. Prokuratura Rejonowa w Oleśnicy;
13. Dyrekcje szkół/pedagogzy;
14. Straż leśna;
15. Organizacje pozarządowe;
16. Lokalne media

Zasady współdziałania

1. Podmioty zaangażowane w realizację programu realizują zadania i cele w ramach posiadanych kompetencji oraz przypisanych ustawowych zadań;
2. Podmioty realizujące zadania wspólne zobowiązane są do współdziałania między sobą oraz do wymiany informacji służących efektywniejszemu wykonywaniu planowanych przedsięwzięć;
3. Podmioty realizujące zadania zobowiązane są do przedstawiania corocznych sprawozdań z ich wykonania sporządzonych na wniosek Komisji Bezpieczeństwa i Porządku;
4. Koordynatorem podejmowanych przedsięwzięć oraz organem dbającym o sporządzanie corocznych sprawozdań z wykonania programu jest Komisja Bezpieczeństwa i Porządku;

Finansowanie programu

Finansowanie realizacji programu następuje z dostępnych środków budżetowych gmin, służb, inspekcji, straży powiatowych, funduszy organizacji pozarządowych oraz innych funduszy celowych przeznaczonych m.in. na profilaktykę i bezpieczeństwo.

Corocznie w projekcie budżetu powiatu w dziale zarządzanie kryzysowe (dział 75421) zabezpieczone zostaną środki finansowe na realizację zadań realizowanych przez Starostwo Powiatowe w Oleśnicy – Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego.

Monitorowanie i ocena programu

Opracowany i zatwierdzony przez Radę Powiatu Oleśnickiego „Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2019-2021” zostanie przesłany do wszystkich instytucji zajmujących się problematyką bezpieczeństwa. Każda instytucja biorąca udział w programie obowiązana jest do realizacji zadań zawartych w treści programu oraz sporządzić pisemne roczne sprawozdanie z tej tematyki w terminie do 15 stycznia każdego roku za rok ubiegły.

Na podstawie pisemnych sprawozdań instytucji realizujących program Wydział Zdrowia, Zarządzania Kryzysowego i Pomocy Konsumenckiej Starostwa Powiatowego

w Oleśnicy sporządzi sprawozdanie roczne z realizacji tego programu i przekaże Przewodniczącemu Rady Powiatu w terminie do 31 stycznia danego roku za rok poprzedni.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Oleśńskiego

Adam Horbacz